Αριθμός 7306

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001 ΜΕΧΡΙ (ΑΡ. 2) ΤΟΥ 2007
(Νόμοι 30(Ι) και 122(Ι) του 2001, 139(Ι) του 2002, 10(Ι) και 80(Ι) του 2003 , 144(Ι) του 2004, 117(Ι) του 2005 και 9(Ι) και 82(Ι) του 2007)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι (Αρ. 2) του 2007, (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Πολυεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης – Διοργάνωσης ΑνΑΔ.

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ:

Στις 30 Σεπτεμβρίου 2008 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων προσχέδιο νέου καθεστώτος ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο «Πολυεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης - Διοργάνωσης ΑνΑΔ» (εφεξής το «Σχέδιο»).

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΕΝΤΟΣ ΣΧΕΔΙΟΥ:

(α) Αρμόδια Αρχή

Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου (εφεξής η «Αρμόδια Αρχή»).

(β) Στόχοι του κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Ο στόχος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου είναι η παροχή κινήτρων σε εργοδότες για να συμμετέχουν με εργοδοτουμένους τους σε προγράμματα ομαδικής κατάρτισης που εφαρμόζονται στο πλαίσιο του Σχεδίου. Το Σχέδιο αποβλέπει στην ικανοποίηση αναγκών κατάρτισης, μέσω της ομαδικής συμμετοχής σε προγράμματα κατάρτισης στελεχών επιχειρήσεων/οργανισμών και στελεχών ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού (όπως εκπαιδευτών, διευθυντών κέντρων επαγγελματικής κατάρτισης, συμβούλων) που έχουν κοινές ανάγκες σε συγκεκριμένο θεματικό αντικείμενο.

Η βοήθεια και ενίσχυση που παρέχεται μέσω του Σχεδίου συμβάλλει γενικότερα στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων/οργανισμών είτε άμεσα, λόγω της ανάπτυξης στελεχών τους, είτε έμμεσα, λόγω της αναβάθμισης των δεξιοτήτων των εκπαιδευτών, των διευθυντών εκπαιδευτικών κέντρων και των συμβούλων, οι οποίοι παρέχουν υπηρεσίες κατάρτισης και ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού.

Οι γνώσεις και οι δεξιότητες που παρέχονται μέσω του Σχεδίου δεν αφορούν αποκλειστικά την ενισχυόμενη επιχείρηση/οργανισμό. Από τους καταρτιζομένους αποκτώνται προσόντα που είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις/οργανισμούς, στον ίδιο κλάδο ή/και σε άλλους κλάδους/τομείς της οικονομίας και που τους διευρύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησής τους.

Η Αρμόδια Αρχή δύναται, στο πλαίσιο της νομοθεσίας για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων, να αναθέσει σε ανάδοχο την οργάνωση και εφαρμογή προγραμμάτων που υλοποιούνται μέσω του Σχεδίου.

Το Σχέδιο βασίζεται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιτροπή»), της 6ης Αυγούστου 2008, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης για την Ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής η «Συνθήκη ΕΚ») (Γενικός κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία)[1].

(γ) Δικαιούχοι του Σχεδίου

Δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι οι εργοδότες που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας, ανεξάρτητα από το μέγεθός τους ως επιχειρήσεων/οργανισμών, σε σχέση με την κατάρτιση των εργοδοτουμένων τους. Εξαιρείται από την ενίσχυση η Κυβέρνηση της Κυπριακής Δημοκρατίας. Επίσης δεν μπορούν να λάβουν ενίσχυση τα αυτοτελώς εργαζόμενα άτομα για συμμετοχή τους σε προγράμματα κατάρτισης που υλοποιούνται στο πλαίσιο του Σχεδίου.

(δ) Κριτήρια

Η πρωτοβουλία για την οργάνωση των προγραμμάτων αυτών προέρχεται είτε από την ίδια την Αρχή είτε από Συνδέσμους/Οργανισμούς/Φορείς που εκπροσωπούν διάφορα επαγγέλματα, κλάδους και τομείς της οικονομίας της Κύπρου. Δεν εξετάζονται αιτήσεις για εφαρμογή τέτοιων προγραμμάτων που υποβάλλονται από μεμονωμένες επιχειρήσεις/οργανισμούς ή κέντρα επαγγελματικής κατάρτισης. Η σχετική απόφαση λαμβάνεται από την Αρμόδια Αρχή με βάση τη σφαιρική αντίληψή της για τις ανάγκες κατάρτισης σε ολόκληρη την οικονομία και τα κενά που υπάρχουν στην αγορά της κατάρτισης.

---

[1] ΕΕ L 214 της 9/8/2008 σελ. 3.

Κάθε εργοδότης που ενδιαφέρεται να συμμετάσχει στο πρόγραμμα υποβάλλει σχετική αίτηση, συνοδευόμενη από προκαταβολή έναντι του υπολογιζόμενου δικαιώματος συμμετοχής, η οποία προκαθορίζεται από την Αρμόδια Αρχή. Μετά τη λήξη του προγράμματος υπολογίζεται το τελικό ύψος του δικαιώματος συμμετοχής ανά καταρτιζόμενο στη βάση των πραγματικών συνολικών δαπανών και του πραγματικού αριθμού των συμμετεχόντων στο πρόγραμμα και γίνεται ο σχετικός διακανονισμός για την επιχορήγηση. Η ενίσχυση θα χορηγείται μετά την υποβολή σχετικής αίτησης από το δικαιούχο εργοδότη, νοουμένου ότι ικανοποιούνται όλες οι προϋποθέσεις που καθορίζει το Σχέδιο.

Συνοπτικά, η καταβολή του χορηγήματος σε σχέση με κάθε πρόγραμμα που εμπίπτει στο Σχέδιο θα γίνεται σύμφωνα με προκαθορισμένη διαδικασία που διαλαμβάνει τα κάτωθι τέσσερα στάδια, των οποίων οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια ορίζονται στο Σχέδιο:

(i) υποβολή και αξιολόγηση πρότασης,
(ii) οριστικοποίηση πρότασης και έγκριση προγράμματος,
(iii) υλοποίηση του προγράμματος και
(iv) καταβολή/διακανονισμός χορηγήματος.

Το Σχέδιο λειτουργεί πάνω σε συνεχή βάση. Ο σχεδιασμός και η εφαρμογή ενός προγράμματος μπορεί να αρχίσει ανά πάσα στιγμή.

(ε) Διάρκεια κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Το Σχέδιο θα τεθεί σε ισχύ την 01/01/2009 και θα λήξει την 31/12/2014. Υπάρχει δυνατότητα έγκρισης προγραμμάτων μέχρι τις 31/12/2014, έστω και αν αυτά ολοκληρωθούν μετά την ημερομηνία αυτή.

(ς) Επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης

Οι επιλέξιμες δαπάνες του Σχεδίου είναι:

(i) κόστος προσωπικού εκπαιδευτών·
(ii) έξοδα μετακίνησης εκπαιδευτών, καταρτιζομένων και αρμόδιων Λειτουργών της Αρμόδιας Αρχής, περιλαμβανομένων εξόδων διαμονής και διατροφής, όπου απαιτείται·
(iii) λοιπές τρέχουσες δαπάνες, όπως υλικά και εφόδια που σχετίζονται άμεσα με το πρόγραμμα·
(iv) κόστος υπηρεσιών καθοδήγησης και συμβουλευτικών υπηρεσιών·
(v) κόστος προσωπικού των καταρτιζομένων μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων δαπανών που αναφέρονται στις παραγράφους (i) ως (iv) πιο πάνω. Όσον αφορά το κόστος προσωπικού των καταρτιζομένων, λαμβάνονται υπόψη μόνον οι ώρες από τον εργάσιμο χρόνο κατά τις οποίες οι εκπαιδευόμενοι πράγματι συμμετείχαν στην επαγγελματική κατάρτιση αφού αφαιρεθούν οι τυχόν ώρες παραγωγικής εργασίας.

Οι επιλέξιμες δαπάνες για κάθε ενισχυόμενο πρόγραμμα θα τεκμηριώνονται εγγράφως με διαφανή και αναλυτικό τρόπο.

Το σύνολο των επιλέξιμων δαπανών (i) έως (iv) πιο πάνω επιμερίζεται στους συμμετέχοντες εργοδότες ως δικαίωμα συμμετοχής στο πρόγραμμα.

Οι εντάσεις της ενίσχυσης, οι οποίες αφορούν γενική επαγγελματική κατάρτιση, έχουν ως εξής:

- 60% για μεγάλες επιχειρήσεις,
- 70% για μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις,
- 80% για μικρές επιχειρήσεις.

Για σκοπούς του κοινοποιηθέντος Σχεδίου, ως «πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις» θα νοούνται οι επιχειρήσεις που ικανοποιούν τα κριτήρια του Παραρτήματος Ι του Κανονισμού το οποίο υιοθετεί τη σύσταση 2003/361/ΕΚ, της 6ης Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων.

Η Αρμόδια Αρχή θα απορρίπτει αιτήσεις για κατάρτιση που δεν εμπίπτουν στον ορισμό «γενική επαγγελματική κατάρτιση».

Οι ακόλουθες περιπτώσεις, οι οποίες δε συνιστούν κρατική ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι (Αρ. 2) του 2007, εντάσσονται στο Σχέδιο και παραχωρείται απ' ευθείας ενίσχυση ύψους μέχρι 80% χωρίς να διενεργείται οποιοσδήποτε έλεγχος για το μέγεθός τους, όταν:

(i) Ο δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης, ο οποίος δε συνιστά επιχείρηση, δηλαδή δεν ασκεί οικονομική δραστηριότητα.

(ii) Ο δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος συνιστά μεν επιχείρηση αλλά ασκεί τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Η ενίσχυση υπόκειται σε φορολογία σύμφωνα με την ισχύουσα φορολογική νομοθεσία.

Από την καταβολή κρατικών ενισχύσεων που προνοεί το Σχέδιο εξαιρούνται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

1. Αποκλείεται ρητά η καταβολή μεμονωμένης ενίσχυσης υπέρ επιχείρησης που αποτελεί αντικείμενο εκκρεμούσας διαταγής ανάκτησης, μετά από προηγούμενη απόφαση της Επιτροπής με την οποία ενίσχυση κηρύσσεται παράνομη και ασυμβίβαστη με την κοινή αγορά.

2. Ενισχύσεις σε προβληματικές επιχειρήσεις, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008.

(ζ) Χαρακτήρας κινήτρου

Στο πλαίσιο του Σχεδίου θα καταβάλλονται ενισχύσεις που έχουν χαρακτήρα κινήτρου, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008. Όσον αφορά ενισχύσεις οι οποίες χορηγούνται σε Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις (εφεξής «ΜΜΕ»), το κίνητρο αυτό θα θεωρείται ότι υπάρχει όταν, πριν από την έναρξη των δραστηριοτήτων που συνδέονται με την εφαρμογή του ενισχυόμενου προγράμματος, η δικαιούχος ΜΜΕ έχει υποβάλει στην Αρμόδια Αρχή αίτηση για ενίσχυση/ αίτηση για συμμετοχή στο Σχέδιο.

Όσον αφορά ενισχύσεις που χορηγούνται σε μεγάλες επιχειρήσεις, πρόσθετα από τους όρους που ισχύουν για τις ΜΜΕ, η Αρμόδια Αρχή θα ελέγχει, πριν χορηγήσει τις εν λόγω μεμονωμένες ενισχύσεις, ότι τα έγγραφα που ετοίμασε ο δικαιούχος αποδεικνύουν το χαρακτήρα κινήτρου των ενισχύσεων βάσει ενός ή περισσοτέρων από τα ακόλουθα κριτήρια:

(i) Ουσιώδη αύξηση του μεγέθους του προγράμματος ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.

(ii) Ουσιώδη αύξηση του πεδίου εφαρμογής του προγράμματος ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.

(iii) Ουσιώδη αύξηση του συνολικού ποσού που δαπανά ο δικαιούχος για το πρόγραμμα ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.

(iv) Ουσιώδη αύξηση της ταχύτητας ολοκλήρωσης του προγράμματος.

(η) Επιστροφή ενίσχυσης – ποινές

Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι δικαιούχος δεν έχει τηρήσει τους όρους χορήγησης της ενίσχυσης ζητείται η επιστροφή των ποσών που χορηγήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμου.

(θ) Προϋπολογισμός του κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Για σκοπούς λειτουργίας του Σχεδίου θα προνοούνται σχετικές πιστώσεις στους ετήσιους Προϋπολογισμούς της Αρμόδιας Αρχής. Για την περίοδο 2009 – 2015 υπολογίζεται ότι ο ετήσιος Προϋπολογισμός της Αρχής δε θα υπερβαίνει τις €600.000.

Μέρος των πιστώσεων στους ετήσιους Προϋπολογισμούς της Αρχής για το Σχέδιο δε θα αποτελεί κρατική ενίσχυση διότι θα καταβάλλεται σε δικαιούχους εργοδότες που δε συνιστούν επιχειρήσεις ή θα καταβάλλεται σε επιχειρήσεις που οι δραστηριότητές τους, ως εκ της φύσης τους, δεν είναι ικανές να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

(ι) Σώρευση

Οι ενισχύσεις που χορηγούνται από το Σχέδιο: **(α)** Μπορούν να σωρευθούν με οποιεσδήποτε άλλες ενισχύσεις που εξαιρούνται βάσει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής εφόσον τα εν λόγω μέτρα ενίσχυσης αφορούν διαφορετικές προσδιορίσιμες επιλέξιμες δαπάνες. **(β)** Δεν μπορούν να σωρευθούν με άλλες ενισχύσεις που εξαιρούνται δυνάμει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής ή ενισχύσεις de minimis που πληρούν τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1998/2006 της Επιτροπής[2] ούτε με άλλη κοινοτική χρηματοδότηση που αφορά τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες – που αλληλεπικαλύπτονται πλήρως ή εν μέρει – αν η σώρευση αυτή οδηγεί σε ένταση ενίσχυσης που υπερβαίνει τις προβλεπόμενες από το Σχέδιο εντάσεις ενίσχυσης.

(ια) Νομική βάση

Οι περί Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Δυναμικού Νόμοι (Νόμος 125(Ι) του 1999, άρθρο 21), όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το Νόμο Αρ. 21 (Ι) του 2007.

Το Σχέδιο βασίζεται επίσης στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής της 6ης Αυγούστου 2008, με τον οποίο ορισμένες κατηγορίες ενισχύσεων κηρύσσονται συμβιβάσιμες με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ.

3. <u>ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:</u>

(α) Βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10, τις ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία, κατ' εφαρμογή των κανονισμών για την εξαίρεση

---

[2] **ΕΕL 379 της 28/12/2006, σελ. 5.**

ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ που έχουν εκδοθεί ή θα εκδοθούν από την Επιτροπή δυνάμει των άρθρων 1 και 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 994/98[3]. Επίσης, το άρθρο 10 του πιο πάνω Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή, πριν από την ολοκλήρωση της διαδικασίας έγκρισης κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στο άρθρο 9Α (α), κοινοποιεί προσχέδιο της εν λόγω ενίσχυσης στον Έφορο σε κατάλληλο έντυπο.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «κρατική ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο Άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ.

Το Άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ αναφέρει ότι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την κοινή αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν η Συνθήκη ΕΚ ορίζει άλλως.

(β) Τα ακόλουθα μέρη του κοινοποιηθέντος Σχεδίου δε συνιστούν κρατική ενίσχυση:

i) όταν δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος δε συνιστά επιχείρηση. Σύμφωνα με το κοινοτικό κεκτημένο, «επιχείρηση» είναι κάθε φορέας ο οποίος ασκεί οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από τον τρόπο χρηματοδότησής του[4]. Με τη σειρά της η «οικονομική δραστηριότητα» είναι η προσφορά αγαθών και υπηρεσιών σε δεδομένη αγορά[5]. Η Αρμόδια Αρχή είναι υπεύθυνη να εξετάζει κατά πόσο ο δικαιούχος δε συνιστά μεν επιχείρηση αλλά αιτείται επιδότηση που σχετίζεται άμεσα με την ανάπτυξη συγκεκριμένων οικονομικών δραστηριοτήτων και επομένως θα θεωρείται, για τις δραστηριότητες αυτές, ως επιχείρηση·

ii) όταν δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος συνιστά μεν επιχείρηση αλλά ασκεί τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή διατηρεί αμφιβολίες εάν ένας δικαιούχος συνιστά επιχείρηση ή όχι ή κατά πόσο η ενίσχυση προς μια επιχείρηση δυνατό να επηρεάσει τις ενδοκοινοτικές συναλλαγές, τότε θα πρέπει να απευθύνεται στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων για διευκρινίσεις.

iii) Η δυνατότητα της Αρμόδιας Αρχής να αναθέσει σε ανάδοχο, στο πλαίσιο της νομοθεσίας για σύναψη δημόσιων συμβάσεων, την οργάνωση και εφαρμογή προγραμμάτων που υλοποιούνται μέσω του Σχεδίου, δεν αντίκειται στους κανόνες των κρατικών ενισχύσεων. Δεδομένου ότι οι επιχειρήσεις που θα αναλάβουν να παρέχουν τις εν λόγω υπηρεσίες θα επιλεγούν με τη διαδικασία των δημόσιων συμβάσεων, διασφαλίζεται ότι η υπηρεσία θα προσφερθεί στην καλύτερη δυνατή τιμή και με τους καλύτερους δυνατούς όρους χωρίς τον κίνδυνο χορήγησης κρατικής ενίσχυσης στους αναδόχους.

(γ) Το υπόλοιπο μέρος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ικανοποιεί σωρευτικά τα κριτήρια του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ:

(i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση παρέχεται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες·

(ii) η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχοι του Σχέδιου 2(γ) ανωτέρω) συνιστά οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας·

(iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, δηλαδή έχει επιλεκτικό χαρακτήρα λόγω του ότι εφαρμόζεται με μια διαδικασία υποβολής αιτήσεων, καθορισμού κριτηρίων συμμετοχής, αξιολόγησης των αιτήσεων από την Αρμόδια Αρχή, έγκρισης και ελέγχου της υλοποίησης των δραστηριοτήτων που επιχορηγούνται. Επίσης η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις που εργοδοτούν υπαλλήλους, εξαιρώντας έτσι τους αυτοεργοδοτουμένους, και οι οποίες έχουν κοινές ανάγκες σε συγκεκριμένο θεματικό αντικείμενο και πληρούν τους όρους και προϋποθέσεις που θέτει το κοινοποιηθέν Σχέδιο. Οι προϋποθέσεις που τίθενται για καταβολή της ενίσχυσης, όσο και αν είναι ορθές από την άποψη της αποτελεσματικότητας του Σχεδίου, αποτελούν κριτήρια επιλεκτικής χορήγησης της ενίσχυσης. Συνιστά στοιχείο επιλεκτικότητας η «διακριτική ευχέρεια» της Αρμόδιας Αρχής να επιλέξει με ποικίλους τρόπους τους δικαιούχους της ενίσχυσης. Η αίτηση που υποβάλλει ο δικαιούχος εξετάζεται προηγουμένως από την Αρμόδια Αρχή, η οποία, μετά τη διενέργεια της εξέτασης, ενδέχεται, κατά περίπτωση, να χορηγήσει την ενίσχυση. Για να κριθεί ένα Σχέδιο ως «γενικού χαρακτήρα», δηλαδή ως μη επιλεκτικό, θα πρέπει, μεταξύ άλλων, το σύστημα να

---

[3] ΕΕ L 142 της 14/05/1998, σ. 1.

[4] Απόφαση του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (εφεξής «ΔΕΚ») της 23ης Απριλίου 1991, C 41/90, (Hofner and Elsen), Συλλογή 1991.

[5] Απόφαση ΔΕΚ της 18ης Ιουνίου 1988 στην Υπόθεση C-35/96, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλογή 1998.

λειτουργεί αυτόματα, δηλαδή η Αρμόδια Αρχή να μη διαθέτει διακριτική ευχέρεια[6]· Συγκεκριμένα, το Σχέδιο προβλέπει ότι η σχετική απόφαση για έγκριση αίτησης λαμβάνεται από την Αρμόδια Αρχή με βάση τη σφαιρική αντίληψή της για τις ανάγκες κατάρτισης σε ολόκληρη την οικονομία και τα κενά που υπάρχουν στην αγορά κατάρτισης. Αυτό συνιστά ευρεία διακριτική ευχέρεια της Αρμόδιας Αρχής·

(iv) επειδή το κοινοποιηθέν Σχέδιο επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(γ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το Σχέδιο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών, καθότι μεγάλος αριθμός δικαιούχων εμπλέκονται στην προσφορά εμπορεύσιμων αγαθών και υπηρεσιών.

(δ) Το κοινοποιηθέν Σχέδιο βασίζεται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 (εφεξής ο «Κανονισμός»), ο οποίος μεταξύ άλλων αφορά ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση. Σύμφωνα με το άρθρο 3(1) του Κανονισμού, τα καθεστώτα ενισχύσεων που πληρούν τις προϋποθέσεις του κεφαλαίου I καθώς και τις σχετικές διατάξεις του κεφαλαίου II του Κανονισμού συμβιβάζονται με την κοινή αγορά κατά την έννοια του Άρθρου 87 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ και απαλλάσσονται της υποχρέωσης προς κοινοποίηση που προβλέπεται από το Άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ εφόσον:

- κάθε μεμονωμένη ενίσχυση που χορηγείται βάσει των εν λόγω καθεστώτων πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού·
- το καθεστώς περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό, με αναφορά του τίτλου και των στοιχείων δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το Σχέδιο περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό σύμφωνα με το άρθρο 3(1)(α). Η αξιολόγηση του Εφόρου, η οποία ακολουθεί, εξετάζει κατά πόσο το κοινοποιηθέν Σχέδιο πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού, οπόταν η θετική έκβαση της αξιολόγησης συνεπάγεται ικανοποίηση του άρθρου 3(1) του Κανονισμού.

Οι απαλλασσόμενες ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση παρατίθενται στο ΤΜΗΜΑ 8 «Ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση» του Κανονισμού το οποίο προβλέπει ότι, όταν χορηγούνται ενισχύσεις για την παροχή γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης, η έντασή τους δεν υπερβαίνει το 60 % των επιλέξιμων δαπανών. Ωστόσο, η ένταση της ενίσχυσης δύναται να αυξηθεί μέχρι το 80% των επιλέξιμων δαπανών κατ' ανώτατο όριο ως εξής: κατά 10 εκατοστιαίες μονάδες εφόσον η ενίσχυση χορηγείται σε μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις και κατά 20 εκατοστιαίες μονάδες εάν χορηγείται σε μικρές επιχειρήσεις. Οι ανώτατες εντάσεις ενισχύσεων στο κοινοποιηθέν Σχέδιο είναι μέσα στα πλαίσια τα οποία θέτει το άρθρο 39 του Κανονισμού.
Το άρθρο 38 (2) του Κανονισμού ορίζει τη «γενική επαγγελματική εκπαίδευση» ως την εκπαίδευση που περιλαμβάνει διδασκαλία η οποία δεν αφορά αποκλειστικά ή κατά κύριο λόγο την τρέχουσα ή τη μελλοντική θέση του εργαζομένου στην ενισχυόμενη επιχείρηση, αλλά του παρέχει προσόντα τα οποία είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις ή άλλους τομείς απασχόλησης. Το Σχέδιο αφορά την παροχή γνώσεων και δεξιοτήτων οι οποίες δεν αφορούν αποκλειστικά την ενισχυόμενη επιχείρηση/ οργανισμό αλλά είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις / οργανισμούς, στον ίδιο κλάδο ή/και σε άλλους κλάδους/ τομείς της οικονομίας. Η πρόνοια αυτή ανταποκρίνεται πλήρως στην έννοια της «γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης» κατ' εφαρμογή του άρθρου 38 του Κανονισμού.

Οι πρόνοιες του Σχεδίου για αποκλεισμό από την καταβολή των ενισχύσεων σε επιχειρήσεις που αποτελούν αντικείμενο εκκρεμούσας διαταγής ανάκτησης καθώς και σε προβληματικές επιχειρήσεις είναι στα πλαίσια του άρθρου 1 του Κανονισμού.

Οι πρόνοιες του Σχεδίου σχετικά με το χαρακτήρα κινήτρου για καταβολή των ενισχύσεων σε ΜΜΕ και μεγάλες επιχειρήσεις ανταποκρίνονται πλήρως στις πρόνοιες του άρθρου 8 του Κανονισμού.

Οι περιορισμοί που θέτει το Σχέδιο για τη σώρευση ενισχύσεων είναι στα πλαίσια του άρθρου 7 του Κανονισμού.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Σχεδίου, το Παράρτημα I του Κανονισμού, το οποίο περιέχει τη σύσταση 2003/361/ΕΚ, της 6ης Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων, έχει υιοθετηθεί πλήρως και ως εκ τούτου το μέγεθος των επιχειρήσεων θα αξιολογείται ορθά.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 39 (4) του Κανονισμού, οι επιλέξιμες δαπάνες σχεδίων επαγγελματικής εκπαίδευσης είναι οι ακόλουθες:

(i) κόστος προσωπικού εκπαιδευτών·

(ii) έξοδα μετακίνησης εκπαιδευτών και εκπαιδευομένων, περιλαμβανομένων των εξόδων διαμονής·

(iii) λοιπές τρέχουσες δαπάνες, όπως υλικά και εφόδια που σχετίζονται άμεσα με το σχέδιο·

(iv) αποσβέσεις των υλικοτεχνικών μέσων και του εξοπλισμού, στο βαθμό που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκάστοτε σχέδιο εκπαίδευσης·

---

[6] **Απόφαση ΔΕΚ της 13ης Φεβρουαρίου 2003, C – 409/00, (Βασίλειο της Ισπανίας κατά Επιτροπής) Συλλογή 2003. Απόφαση του Πρωτοδικείου της 21ης Οκτωβρίου 2004, Τα-36/99 (Lenzing), Συλλογή 2004. Απόφαση της Επιτροπής της 11ης Ιουλίου 2001, 2002/893/ΕΚ, L 314, 18.11.2002.**

(v) κόστος υπηρεσιών καθοδήγησης και συμβουλευτικών υπηρεσιών σε σχέση με το σχέδιο εκπαίδευσης·

(vi) κόστος προσωπικού των εκπαιδευομένων και γενικές έμμεσες δαπάνες (διοικητικές δαπάνες, μισθώματα, πάγιες δαπάνες) μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων δαπανών που αναφέρονται στα στοιχεία (i) έως (v) πιο πάνω. Όσον αφορά το κόστος προσωπικού των εκπαιδευομένων, λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εκπαιδευόμενοι πράγματι συμμετείχαν στην επαγγελματική εκπαίδευση, αφού αφαιρεθούν οι τυχόν ώρες παραγωγικής εργασίας.

Οι επιλέξιμες δαπάνες που καθορίζει το κοινοποιηθέν Σχέδιο εμπίπτουν στις επιτρεπόμενες επιλέξιμες δαπάνες με βάση το άρθρο 39 (4) του Κανονισμού.

Η διάρκεια του Σχεδίου είναι από 01/01/2009 μέχρι 31/12/2014. Εντούτοις, με βάση τα άρθρα 44(3) και 45 του Κανονισμού, το Σχέδιο θα πρέπει να εφαρμόζεται μέχρι τις 31/12/2013 με δυνατότητα διατήρησης της ισχύος του για μεταβατική περίοδο έξι μηνών. Μετά τις 30/06/2014 η Αρμόδια Αρχή ενδεχομένως να πρέπει να προσαρμόσει το Σχέδιο με βάση το νέο Κανονισμό που θα αντικαταστήσει τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 και να το κοινοποιήσει εκ νέου στον Έφορο για αξιολόγηση.

Με βάση τον Κανονισμό 994/98 του Συμβουλίου της 7ης Μαΐου 1998 και τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής της 6ης Αυγούστου 2008, κρίθηκε πως το κοινοποιηθέν Σχέδιο πληροί όλες τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί.

4. <u>ΑΠΟΦΑΣΗ:</u>

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

Α. Το κοινοποιηθέν καθεστώς ενισχύσεων με τίτλο «Πολυεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης – Διοργάνωσης ΑνΑΔ» κατά το μέρος του το οποίο αφορά δικαιούχους οι οποίοι δε συνιστούν επιχείρηση ή δικαιούχους οι οποίοι συνιστούν μεν επιχείρηση αλλά ασκούν τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές δε συνιστά κρατική ενίσχυση καθώς δεν πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ.

Β. Το υπόλοιπο μέρος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ και ως εκ τούτου συνιστά κρατική ενίσχυση.

Γ. Το Σχέδιο είναι συμβατό με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής, της 6ης Αυγούστου 2008, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ (Γενικός κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία) και εγκρίνεται από τον Έφορο βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου. Ως εκ τούτου, εκδίδεται θετική απόφαση.

Δ. Εφόσον δυνάμει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ.800/2008 το Σχέδιο δύναται να τύχει απαλλαγής από την υποχρέωση κοινοποίησης στην Επιτροπή μόνο μέχρι τις 30/06/2014, ενδεχομένως πριν από τις 30/06/2014 να πρέπει να προσαρμοστεί με βάση το νέο Κανονισμό που θα αντικαταστήσει τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 και να κοινοποιηθεί εκ νέου στον Έφορο για αξιολόγηση ούτως ώστε να διασφαλιστεί η αδιάλειπτη εφαρμογή του μέχρι τις 31/12/2014.

Ε Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού.

(Χρίστος Ανδρέου)
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων

Λευκωσία, 20 Οκτωβρίου, 2008.

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.06.002.299 (739.2.1.2.1.1.12)